



КонсультантПлюс

Статья: Экстремизм: понятие и меры по
противодействию
(Подготовлен для системы КонсультантПлюс,
2025)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 27.02.2025

Актуально на 20.02.2025

ЭКСТРЕМИЗМ: ПОНЯТИЕ И МЕРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ

В Российской Федерации экстремистская деятельность находится под запретом, а соблюдение этого запрета - под строгим контролем. Подобная строгость обусловлена в том числе обширным многонациональным и многоконфессиональным составом нашего государства, что требует пристального внимания и необходимости быстрого реагирования на попытки отдельных лиц и организаций посеять рознь между народами и различными группами населения нашей страны. Противодействие экстремизму осуществляется на федеральном, региональном и местном уровнях. Рассмотрим правовую основу такого противодействия.

Экстремизм во всех его проявлениях ведет к нарушению гражданского мира и согласия, основных прав и свобод человека и гражданина, подрывает государственную и общественную безопасность, создает реальную угрозу суверенитету, единству и территориальной целостности РФ, основам конституционного строя РФ, а также межнациональному (межэтническому), межконфессиональному единству и гражданскому единению, культурному развитию, политической и социальной стабильности (п. 6 Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 28.12.2024 N 1124, далее - Стратегия противодействия экстремизму).

Понятие экстремизма

Нормативному регулированию борьбы с таким явлением, как экстремизм, посвящен, в частности, Федеральный закон от 25.07.2002 N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" (далее - Закон о противодействии экстремизму).

Указанный Закон в ст. 1 содержит обширный перечень признаков, входящих в понятие экстремизма. В частности, к экстремизму (экстремистской деятельности) относятся:

- насильственное изменение основ конституционного строя и (или) нарушение территориальной целостности Российской Федерации (в том числе отчуждение части территории РФ), за исключением делимитации, демаркации, редемаркации Государственной границы РФ с сопредельными государствами;

- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, за исключением случаев использования нацистской

атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии;

- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

В [примечании 2 к ст. 282.1 УК РФ](#) дано более лаконичное определение данного понятия для целей привлечения к уголовной ответственности за соответствующие преступления. Под преступлениями экстремистской направленности в [УК РФ](#) понимаются преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями [Особенной части УК РФ](#) (например, [ст. ст. 280, 280.1, 282, 282.1, 282.2, 282.3, 282.4 УК РФ](#), [п. "л" ч. 2 ст. 105](#), [п. "е" ч. 2 ст. 111](#), [п. "б" ч. 1 ст. 213 УК РФ](#)), а также иные преступления, совершенные по указанным мотивам, которые в соответствии с [п. "е" ч. 1 ст. 63 УК РФ](#) признаются обстоятельством, отягчающим наказание ([п. 2 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2011 N 11 "О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности"](#), далее - [Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2011 N 11](#)).

Согласно [пп. 4 п. 4 Стратегии противодействия экстремизму](#) проявления экстремизма (экстремистские проявления) - общественно опасные противоправные действия, совершаемые по мотивам ненависти или вражды по признакам политической, идеологической, расовой, языковой, национальной или религиозной принадлежности либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы или представителей органов публичной власти, способствующие возникновению или обострению межнациональных (межэтнических), межконфессиональных и региональных конфликтов, угрожающие конституционному строю РФ, суверенитету, единству и территориальной целостности РФ или направленные на умышленное искажение истории, реабилитацию нацизма, а также иные публичные действия, направленные на разжигание ненависти.

Ответственность за экстремизм

На основании [ст. 15 Закона о противодействии экстремизму](#) за осуществление экстремистской деятельности граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность в установленном законодательством РФ порядке.

К примеру, [ст. 20.3 КоАП РФ](#) предусмотрена административная ответственность за пропаганду либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, атрибутики или символики нацистских, экстремистских организаций, а также иных

атрибутики или символики, запрещенных федеральными законами, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, а также за изготовление или сбыт в целях пропаганды либо приобретение в целях сбыта или пропаганды указанной атрибутики или символики, кроме случаев, когда указанными действиями формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии.

[Статьей 20.29](#) КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, иных экстремистских материалов, указанных в [п. 3 ст. 1](#) Закона о противодействии экстремизму, либо их производство или хранение в целях массового распространения, за исключением случаев, предусмотренных [ч. 4.1](#) и [6 ст. 13.15](#), [ст. ст. 13.37](#), [20.3](#) и [ст. 20.3.2](#) КоАП РФ, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

В [УК РФ](#), в частности, содержатся следующие составы преступлений экстремистской направленности:

- публичные призывы (т.е. обращения к другим лицам в любой форме) к осуществлению экстремистской деятельности ([ст. 280](#) УК РФ, [п. 4](#) Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2011 N 11);

- публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности РФ ([ст. 280.1](#) УК РФ);

- действия (например, высказывания о необходимости противоправных действий), направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть Интернет, совершенные лицом после его привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние в течение 1 года ([ч. 1 ст. 282](#) УК РФ, [п. 7](#) Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2011 N 11);

Как указано в [абз. 2 п. 2.1](#) Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2011 N 11, с учетом содержания диспозиции [ст. ст. 280](#), [280.1](#), [282](#) УК РФ к данным, указывающим на признаки соответствующих преступлений, относится, например, не только сам факт размещения в сети Интернет или иной информационно-телекоммуникационной сети текста, изображения, аудио- или видеофайла, содержащего признаки призывов к осуществлению экстремистской деятельности или действий, направленных на нарушение территориальной целостности РФ, возбуждения ненависти либо вражды, унижения достоинства человека либо группы лиц, но и иные сведения, указывающие на общественную опасность деяния, в том числе на направленность умысла, мотив совершения соответствующих действий.

Согласно [абз. 2 п. 8](#) Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2011 N 11 размещение лицом в сети Интернет или иной информационно-телекоммуникационной сети, в частности, на своей странице или на страницах других пользователей материала (например, видео-, аудио-, графического или текстового), созданного им самим или другим лицом, включая информацию, ранее признанную судом экстремистским материалом, может быть

квалифицировано по [ст. ст. 280, 280.1](#) или [282](#) УК РФ только в случаях, когда установлено, что лицо, разместившее такой материал, осознавало направленность деяния на нарушение основ конституционного строя, а также имело намерение побудить других лиц к осуществлению экстремистской деятельности, совершению действий, направленных на нарушение территориальной целостности РФ, либо цель возбудить ненависть или вражду, унижить достоинство человека или группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии либо принадлежности к какой-либо социальной группе;

- создание экстремистского сообщества, руководство таким сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями, создание объединения организаторов, руководителей или иных представителей частей или структурных подразделений такого сообщества в целях разработки планов и (или) условий для совершения преступлений экстремистской направленности, участие в нем, склонение, вербовка и иное вовлечение лиц к участию в нем ([ст. 282.1](#) УК РФ);

- организация деятельности экстремистской организации (общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности), склонение, вербовка или иное вовлечение лица в деятельность экстремистской организации, а также участие в ее деятельности ([ст. 282.2](#) УК РФ);

- финансирование экстремистской деятельности ([ст. 282.3](#) УК РФ);

- неоднократные пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики (в том числе сходных с ними до степени смешения), либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами ([ст. 282.4](#) УК РФ).

Также обращаем внимание на то, что на основании [п. "е" ч. 1 ст. 63](#) УК РФ совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы признается обстоятельством, отягчающим наказание.

Меры по противодействию экстремизму

Для целей противодействия экстремизму применяется комплекс мер, предусмотренных законодательством.

Согласно [п. 35](#) Стратегии противодействия экстремизму задачами государственной политики в сфере противодействия экстремизму являются:

1) повышение эффективности государственной системы мониторинга в сфере противодействия экстремизму, представляющей собой мероприятия по сбору, анализу и оценке информации о развитии общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, создающих условия для возникновения проявлений экстремизма;

2) совершенствование законодательства РФ и правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;

3) консолидация усилий субъектов противодействия экстремизму и заинтересованных организаций;

4) организация в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть Интернет, информационного сопровождения деятельности субъектов противодействия экстремизму, а также реализация эффективных мер, направленных на информационное противодействие распространению экстремистской идеологии;

5) повышение эффективности профилактики, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений экстремистской направленности;

6) организация основанного на традиционных российских духовно-нравственных ценностях информационного противодействия распространению экстремистской и иных деструктивных идеологий;

7) повышение уровня патриотизма населения РФ.

На основании [ст. 5](#) Закона о противодействии экстремизму в целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

Такие меры закреплены специальными нормами законодательства. Например, на основании [п. 7.1 ч. 1 ст. 14](#) Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского, сельского поселения относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения.

Приведем примеры реализации таких **мероприятий по противодействию терроризму и экстремизму среди населения** на практике.

Согласно [п. 2.7](#) Стратегии национальной политики города Москвы на период до 2025 года, утв. Постановлением Правительства Москвы от 06.06.2016 N 312-ПП, традиционными для многонационального г. Москвы стали ежегодно проводимые общегородские мероприятия, направленные на содействие национально-культурному развитию, обеспечение сохранения и приумножения духовно-нравственного и культурного наследия многонационального народа РФ, распространение знаний о культуре народов России, формирование культуры межнационального общения и профилактику проявлений ксенофобии, противодействие идеологии экстремизма и терроризма. В их числе традиционные национальные праздники практически всех народов, представленных в г. Москве. Особое значение в последние годы приобретают этнографическая олимпиада "Москва - столица многонациональной России", детский фестиваль национальных культур "Мой дом - Москва", Спартакиада национально-культурных объединений и землячеств г. Москвы и многие другие мероприятия, получившие общероссийскую известность. А всероссийская акция "Этнографический диктант" привлекает в г. Москве самое большое число участников в стране.

Письмом Минпросвещения России от 29.08.2019 N 06-920 направлены Методические [рекомендации](#) по планированию и информационному сопровождению мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 - 2023 годы в субъектах Российской Федерации", из которого, в частности, следует: во многих субъектах РФ проводятся конкурс на лучшее освещение темы противодействия идеологии терроризма и экстремизма, гармонизации межнациональных отношений и развития толерантности в средствах массовой информации и конкурс социального видеоролика по тематике предупреждения (профилактики) терроризма. Один из важных итогов данных мероприятий - размещение в открытом доступе большого количества качественных публикаций антитеррористической и антиэкстремистской направленности. К примеру, в Ростовской области с 2018 г. студенческим сообществом при экспертной поддержке научно-педагогического состава Института социологии и регионоведения ФГАОУ ВО "Южный федеральный университет" и Министерства образования Ростовской области реализуется социально-просветительский онлайн-марафон "Молодежь против экстремизма и терроризма".

Действующий в настоящее время Комплексный [план](#) противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024 - 2028 годы, утв. Президентом РФ 30.12.2023 N Пр-2610, предусматривает, что одной из задач противодействия идеологии терроризма является задействование потенциала системы образования, молодежной политики и культуры, а также общественно-политических, воспитательных, просветительских, культурных, досуговых и спортивных мероприятий, прежде всего в образовательных организациях и трудовых коллективах, для устранения предпосылок радикализации населения (общая профилактика).

Согласно [ст. ст. 6, 7](#) Закона о противодействии экстремизму в качестве мер для противодействия экстремизму также применяется предостережение или предупреждение со стороны компетентных органов в пределах их полномочий (в т.ч. органов прокуратуры, Минюста и др.).

Помимо этого, предусмотрена ответственность:

- для организаций и общественных и религиозных объединений (при наличии в их деятельности признаков экстремизма либо в случае осуществления экстремистской деятельности такие организации могут быть ликвидированы, а деятельность объединений, не являющихся юридическими лицами, - запрещена по решению суда на основании заявления Генерального прокурора РФ или подчиненного ему соответствующего прокурора; кроме того, до момента рассмотрения судом указанного заявления деятельность общественного или религиозного объединения может быть приостановлена) ([ст. ст. 9, 10](#) Закона о противодействии экстремизму).

[Распоряжением](#) Правительства РФ от 15.10.2007 N 1420-р "Российская газета" определена в качестве официального периодического издания, осуществляющего публикацию перечня организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным [Законом](#) о противодействии экстремизму, и перечня общественных и религиозных объединений, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности;

- СМИ (на основании [ст. ст. 8, 11](#) Закона о противодействии экстремизму в случае распространения экстремистских материалов либо выявления фактов, свидетельствующих о

наличии в его деятельности признаков экстремизма, либо в случае осуществления экстремистской деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, деятельность соответствующего СМИ может быть прекращена по решению суда на основании заявления уполномоченного государственного органа, осуществившего регистрацию данного СМИ, либо федерального органа исполнительной власти в сфере печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций, либо Генерального прокурора РФ или подчиненного ему соответствующего прокурора).

Основания, порядок и последствия признания организации экстремистской

На основании **пп. 1 п. 2.1 ст. 6** Федерального закона от 07.08.2001 N 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" основаниями для включения организации в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, является вступившее в законную силу решение суда РФ о ликвидации или запрете деятельности организации в связи с ее причастностью к экстремистской деятельности или терроризму.

Согласно **ст. 9** Закона о противодействии экстремизму в РФ запрещаются создание и деятельность общественных и религиозных объединений, иных организаций, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности.

В случае, предусмотренном **ч. 4 ст. 7** Закона о противодействии экстремизму (неустранение причин вынесения предупреждения со стороны Генерального прокурора или выявление новых фактов с признаками экстремизма), либо в случае осуществления общественным или религиозным объединением, либо иной организацией, либо их региональным или другим структурным подразделением экстремистской деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация **могут быть ликвидированы**, а деятельность соответствующего общественного или религиозного объединения, не являющегося юридическим лицом, **может быть запрещена по решению суда на основании заявления Генерального прокурора РФ или подчиненного ему соответствующего прокурора**.

По указанным основаниям общественное или религиозное объединение может быть ликвидировано, а деятельность общественного или религиозного объединения, не являющегося юридическим лицом, **может быть запрещена по решению суда также на основании заявления федерального органа государственной регистрации или его соответствующего территориального органа**.

В случае принятия судом решения о ликвидации общественного или религиозного

объединения их региональные и другие структурные подразделения также подлежат ликвидации.

Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество общественного или религиозного объединения либо иной организации, ликвидируемых по вышеуказанным основаниям, подлежит обращению в собственность РФ. Решение об обращении указанного имущества в собственность РФ выносится судом одновременно с решением о ликвидации общественного или религиозного объединения либо иной организации.

Перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности, **подлежит размещению на официальном сайте Минюста России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Указанный перечень также подлежит опубликованию в "Российской газете" (п. 8 Порядка ведения перечня общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых вступило в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25.07.2002 N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", утв. Приказом Минюста России от 12.02.2021 N 18 (далее - Порядок)).**

Согласно **п. п. 2, 3** Порядка в перечне содержатся следующие сведения о ликвидированных или запрещенных организациях:

- 1) порядковый номер записи в перечне;
- 2) полное наименование ликвидированной или запрещенной организации;
- 3) реквизиты решения суда о ликвидированной или запрещенной организации;
- 4) дата включения ликвидированной или запрещенной организации в перечень.

Ведение перечня осуществляется Минюстом России в электронном виде и на бумажных носителях путем последовательного внесения в него записей. При несоответствии сведений на бумажных носителях сведениям на электронных носителях приоритет имеют сведения на бумажных носителях.

Включение (исключение) сведений о ликвидированной или запрещенной организации в перечень, а также внесение изменений в сведения об указанных организациях осуществляется Департаментом по защите национальных интересов от внешнего влияния Минюста России на основании поступивших копий решений суда, заверенных печатью суда и содержащих отметку о дате вступления решения суда в законную силу, в течение 30 календарных дней со дня поступления в Минюст России документов (**п. п. 4, 6** Порядка).

Подготовлено на основе материала
П.С. Долгополова,
ООО "СевИнтелИнвест"