

**Методические рекомендации по вопросам осуществления проверок органами опеки и попечительства в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с психическими расстройствами, проживающих в организациях социального обслуживания (детских домах-интернатах), предоставляющих социальные услуги в стационарной форме**

Методические рекомендации разработаны в соответствии с пунктом 5.4 Комплекса мер по повышению качества жизни и соблюдению прав и законных интересов детей с психическими расстройствами, проживающих в организациях социального обслуживания (детских домах-интернатах), предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, на 2023 - 2025 годы, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 15 февраля 2023 г. № 1644п-П45, в целях повышения эффективности защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помещенных под надзор в детские дома-интернаты на основании акта органа опеки и попечительства, и формирования единого подхода к осуществлению органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных в детских домах-интернатах.

Методические рекомендации предназначены для специалистов органов опеки и попечительства и специалистов организаций социального обслуживания (детских домов-интернатов), предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, в которые помещаются под надзор дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, и осуществляющие полномочия опекуна (попечителя) в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (вне зависимости от форм собственности и ведомственной принадлежности).

**Список сокращений:**

**стационарная организация для детей** – организации социального обслуживания (детские дома-интернаты), предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, в которые помещаются под надзор дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, и осуществляющие полномочия опекуна (попечителя) в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (вне зависимости от форм собственности и ведомственной принадлежности);

**дети-сироты** – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

**несовершеннолетние подопечные** – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, помещенные в организации социального обслуживания (детские дома-интернаты), предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, на основании акта органа опеки и попечительства о помещении ребенка под надзор в организацию для детей-сирот;

**организации для детей-сирот** – организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

**проверка** – проверка условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей;

**СК РФ** – Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023);

**ГК РФ** – Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 11.03.2024);

**Закон об опеке и попечительстве** – Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (ред. от 10.07.2023);

**постановление Правительства РФ № 481** – постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (ред. от 19.04.2022);

**постановление Правительства РФ № 423** – постановление Правительства

Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» (ред. от 10.02.2020);

**Правила осуществления проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных** – Правила осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей;

**акт проверки условий жизни несовершеннолетнего подопечного** — акт проверки условий жизни несовершеннолетнего подопечного, соблюдения опекунов прав и законных интересов несовершеннолетнего подопечного, обеспечения сохранности его имущества, а также выполнения опекуном требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей.

1. Настоящие методические рекомендации разработаны в целях повышения эффективности защиты прав детей-сирот, помещенных под надзор в стационарные организации для детей на основании акта органа опеки и попечительства, и формирования единого подхода к осуществлению органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных в таких организациях.

2. Деятельность стационарных организаций для детей направлена на предоставление социальных услуг детям, имеющим психические расстройства, в целях создания для них благоприятных условий жизнедеятельности.

В случае, если дети-сироты на основании акта органа опеки и попечительства помещаются под надзор в стационарные организации для детей, такие учреждения также относятся к организациям для детей-сирот. Соответственно на такие организации должны быть возложены полномочия по содержанию, воспитанию и (или) образованию детей, оставшихся без попечения родителей, в установленном порядке уполномоченными на то органами (учредителем).

К организациям для детей-сирот применяются нормы законодательства об опеке и попечительстве, относящиеся к правам, обязанностям и ответственности опекунов и попечителей<sup>1</sup>.

3. Проверка проводится органом опеки и попечительства в целях осуществления надзора за деятельностью стационарной организации для детей, исполняющей обязанности по содержанию, воспитанию и образованию детей-сирот, а также защите их прав и законных интересов.

4. Форма акта проверки утверждена приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 1642.

5. Органам опеки и попечительства при осуществлении проверки следует руководствоваться Правилами осуществления проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, утвержденными постановлением Правительства РФ г. № 423.

6. Орган опеки и попечительства проводит плановые и внеплановые проверки в виде посещения несовершеннолетнего подопечного в организации. Проверки

---

<sup>1</sup> Пункт 2 статьи 155<sup>2</sup> СК РФ

проводятся уполномоченным специалистом органа опеки и попечительства на основании акта органа опеки и попечительства о проведении проверки.

В должностных обязанностях уполномоченного специалиста органа опеки и попечительства должно быть указано на проведение плановых и внеплановых проверок и составление акта проверки условий жизни несовершеннолетнего подопечного.

7. В случае привлечения к проверке иных специалистов, не состоящих в трудовых отношениях с органом опеки и попечительства и стационарной организацией для детей, их участие должно быть согласовано с организацией.

8. В акте органа опеки и попечительства о проведении проверки рекомендуется указывать:

основания для проведения проверки;

фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения несовершеннолетнего подопечного, условия жизни которого подлежат проверке;

реквизиты акта органа опеки и попечительства о помещении несовершеннолетнего подопечного под надзор в стационарную организацию для детей;

фамилия, имя, отчество (при наличии) уполномоченного специалиста органа опеки и попечительства;

срок проведения проверки.

9. Основанием прекращения проведения проверок является завершение пребывания несовершеннолетнего подопечного в организации.

10. При введении режимно-ограничительных мероприятий на территории организации в связи с возникновением инфекционного заболевания проверки не должны прерываться. Уполномоченный специалист органа опеки и попечительства обеспечивается индивидуальными средствами защиты, для общения с несовершеннолетним подопечным выделяется отдельное помещение.

Временное ограничение на проведение проверок может устанавливаться непосредственно инфекционно больных и обсервационных несовершеннолетних подопечных, помещенных в изолятор. Полное прекращение проведения проверок

возможно только при объявлении карантина органом государственной власти территории, в котором указана как ограничительная мера запрещение посещения детских учреждений.

В случае запрещения посещения стационарной организации для детей органу опеки и попечительства рекомендуется принять акт о переносе плановой проверки на весь период до завершения ограничительных мер.

В течение указанного периода органом опеки и попечительства может быть организован мониторинг, включающий в себя сбор, учет, обработку и анализ информации, поступающей от самой организации, компетентных органов, уполномоченных организаций. Мониторинг может осуществляться в дистанционном режиме с применением цифровых технологий.

11. В случае если несовершеннолетний подопечный временно выбыл из стационарной организации для детей (например, в другую организацию для детей-сирот, в медицинскую организацию для получения медицинской помощи), органу опеки и попечительства также рекомендуется принять акт о переносе плановой проверки на весь период временного отсутствия несовершеннолетнего подопечного.

В случае если несовершеннолетний подопечный выбыл из стационарной организации для детей в другую организацию для детей-сирот орган опеки и попечительства по месту нахождения организации для детей-сирот при получении личного дела несовершеннолетнего подопечного обязан в течение 3 дней со дня его получения провести внеплановую проверку.

12. Периодичность плановой проверки определяется Правилами осуществления проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных:

а) 1 раз в течение первого месяца после принятия органом опеки и попечительства решения о помещении ребенка в организацию для детей-сирот под надзор;

б) 1 раз в 6 месяцев в течение первого года и последующих лет после принятия органом опеки и попечительства решения о помещении ребенка в организацию для детей-сирот под надзор.

13. Плановая проверка осуществляется в соответствии с установленным режимом дня несовершеннолетнего подопечного. Дату и время проведения проверки целесообразно предварительно согласовывать с организацией.

14. Решение о проведении внеплановой проверки органу опеки и попечительства рекомендуется принимать в течение одного рабочего дня с момента поступления сведений от юридических и физических лиц устных или письменных обращений, содержащих сведения о неисполнении, ненадлежащем исполнении организацией своих обязанностей либо о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетнего подопечного.

15. Перед проведением проверки органу опеки и попечительства рекомендуется запрашивать информацию об освоении образовательных программ несовершеннолетним подопечным в образовательной организации, а также о выполнении стационарной организацией рекомендаций по результатам проведения ежегодной диспансеризации несовершеннолетнего подопечного.

16. Организация вправе определить лицо, ответственное в учреждении за координационное взаимодействие с органом опеки и попечительства на период проведения проверки.

Организация должна обеспечить необходимые условия для проведения органом опеки и попечительства проверки, в том числе доступа в помещения, проведения опроса работников и несовершеннолетних подопечных с учетом их возраста и индивидуальных особенностей.

17. При проведении проверки орган опеки и попечительства оценивает:

- условия жизни несовершеннолетнего подопечного (включая состояние его здоровья, внешний вид, жилищно-бытовые условия, удовлетворение базовых потребностей, обеспечение безопасности в соответствии с возрастом, социальную адаптацию, навыки самообслуживания в соответствии с возрастом, физическим развитием и индивидуальными особенностями ребенка);

- соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетнего подопечного (включая его образование, обеспечение потребностей в развитии и возможности организации обеспечить потребности развития ребенка, социальные связи,

организацию отдыха и оздоровления, взаимодействие организации с органами опеки и попечительства);

- обеспечение сохранности имущества несовершеннолетнего подопечного (включая его доходы, расходование полученных доходов, реализацию мер по сохранности и эффективному использованию его имущества).

При оценке рекомендуется использовать наблюдение за особенностями воспитания и содержания несовершеннолетних подопечных, в частности за:

а) созданием доступной (безбарьерной) среды, обеспечивающей свободное передвижение детей в зданиях и помещениях, а также беспрепятственный доступ к услугам, предоставляемым стационарной организацией для детей;

б) организацией условий для приема пищи вне кровати и условий для игры и/или занятий вне кровати для несовершеннолетних подопечных с тяжелыми и множественными нарушениями развития в специально оборудованных помещениях;

в) обучением по формированию у несовершеннолетнего подопечного навыков самообслуживания (осуществление гигиенических процедур, принятие пищи, уход за одеждой и обувью и т.д.), навыков, необходимых для самостоятельной жизни (приготовление пищи, покупка продуктов и товаров, пользование общественным транспортом, использование банковских карточек и т.д.), обучению пользования техническими средствами реабилитации (при необходимости) и навыкам социально-средового взаимодействия и коммуникации (пользование мобильными телефонами, интернетом и др.);

г) созданию условий для обеспечения возможности получения несовершеннолетним подопечным образования в образовательных организациях вне стационарной организации для детей, а также осуществлению мероприятий по его включению в систему досуговой (культурной, спортивной и др.) деятельности, программы дополнительного образования, коррекционно-развивающую работу по формированию жизненных компетенций с учетом индивидуальной программы реабилитации и абилитации и рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии.

18. При проверке также необходимо использовать такие формы получения сведений, как беседа с несовершеннолетним подопечным с учетом его возможностей, изучение его документов, включая его учебные и творческие работы и другие документы, опрос работников организации, осуществляющих свою профессиональную деятельность с несовершеннолетним подопечным.

При беседе с несовершеннолетним подопечным, не достигшим возраста 16 лет либо достигшим этого возраста, но страдающим психическим расстройством или отстающих в психическом развитии, необходимо участие педагога или психолога.

В случае невозможности установления мнения несовершеннолетнего подопечного, признанного в установленном порядке недееспособным<sup>2</sup>, учитывается информация о его предпочтениях, полученная от работников организации, постоянно находящихся с воспитательной группой, выполняющих функции индивидуального куратора (наставника) несовершеннолетнего<sup>3</sup>.

Мнение ребенка, достигшего возраста 10 лет, по любому вопросу, затрагивающему его интересы, учитывается обязательно<sup>4</sup>. При этом законодательство не регламентирует вопрос о том, в какой форме должно быть выражено мнение ребенка, достигшего 10 лет, и не содержит требование о наличии письменного заявления от ребенка. Свое мнение ребенок может выразить и в устной форме.

Уполномоченный специалист органа опеки и попечительства в ходе проведения проверки вправе ознакомиться с документами в личном деле несовершеннолетнего подопечного, заключением психолого-медико-педагогической

---

<sup>2</sup> Статья 29 ГК РФ

<sup>3</sup> В организации для детей-сирот за воспитательной группой закрепляется ограниченное количество педагогических работников организаций для детей-сирот, постоянно находящихся с воспитательной группой детей, выполняющих также функции воспитателей, индивидуальных кураторов (наставников) детей, в том числе на этапе подготовки к выпуску из организации для детей-сирот и непосредственно перед выпуском. Замещение педагогических работников работниками из других воспитательных групп не допускается, за исключением случаев увольнения работников, их болезни или отпуска (пункт 38 Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства РФ № 481)

<sup>4</sup> Ребенок вправе выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства. Учет мнения ребенка, достигшего возраста 10 лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам (статья 57 СК РФ)

комиссии, документами, подтверждающими сохранность жилого помещения подопечного, его медицинскими документами, а также ознакомиться с календарным планом проведения диспансеризации находящихся в стационарной организации детей<sup>5</sup>.

19. Стационарная организация для детей вправе предъявить требования к состоянию здоровья и внешнему виду уполномоченного специалиста органа опеки и попечительства при посещении несовершеннолетнего подопечного в отделении паллиативной помощи (отделение милосердия).

20. В акте проверки указываются выводы и заключения проверки, при наличии выявленные нарушения и рекомендации организации по их устранению.

При составлении акта проверки необходимо учитывать, что несовершеннолетние подопечные в стационарной организации для детей имеют право на:

содержание, воспитание, образование, всестороннее развитие, уважение их человеческого достоинства, защиту их прав и законных интересов;

причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и иные социальные выплаты;

сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением либо, если отсутствует жилое помещение, получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством.

Несовершеннолетие подопечные обладают также правами, предусмотренными статьями 55 - 57 СК РФ (право ребенка на общение с родителями и другими родственниками; право на защиту своих прав и законных интересов;

право выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства)<sup>6</sup>.

21. Акт проверки условий жизни несовершеннолетнего подопечного оформляется в течение 10 дней со дня ее проведения, подписывается проводившим

<sup>5</sup> Пункты 6-8 Порядка проведения диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, утв. приказом Минздрава России от 15.02.2013 N 72н

<sup>6</sup> Статья 155.3 СК РФ

проверку уполномоченным специалистом органа опеки и попечительства и утверждается руководителем органа опеки и попечительства. В акте указывается фамилия, имя, отчество (при наличии), должность лица, ответственного в организации за координационное взаимодействие с органом опеки и попечительства на период проведения проверки.

22. Орган опеки и попечительства вправе проверить сведения о несовершеннолетнем подопечном, полученные в организации в ходе проверки, путём запросов информации в образовательных организациях, медицинских и иных организациях.

При этом срок составления акта проверки условий жизни несовершеннолетнего подопечного не должен превышать установленного Правилами осуществления проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных срока, - 10 дней со дня проведения проверки.

23. Акт проверки условий жизни несовершеннолетнего подопечного оформляется в 2 экземплярах, один из которых направляется в стационарную организацию для детей в течение 3 дней со дня утверждения акта, второй хранится в органе опеки и попечительства.

В целях отслеживания получения рекомендуется направлять акт проверки условий жизни несовершеннолетнего подопечного с сопроводительным письмом регистрируемым почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо вручать акт с сопроводительным письмом лицу, ответственному в организации за координационное взаимодействие с органом опеки и попечительства на период проведения проверки, лично с отметкой о получении на экземпляре органа опеки и попечительства. Сопроводительное письмо может подписываться уполномоченным должностным лицом органа опеки и попечительства.

С 1 июля 2024 года для формирования федерального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, региональные операторы обязаны предоставлять федеральному оператору информацию об условиях жизни и воспитания несовершеннолетних подопечных<sup>7</sup>.

---

<sup>7</sup> Федеральный закон от 04.08.2023 г. № 488-ФЗ

24. Акт проверки условий жизни несовершеннолетнего подопечного хранится в личном деле несовершеннолетнего подопечного.

Ведение личных дел подопечных, помещенных в стационарную организацию для детей, и составление описи документов, содержащихся в их личных делах, осуществляются уполномоченным работником<sup>8</sup>.

При помещении подопечного в стационарную организацию орган опеки и попечительства хранит акт о направлении несовершеннолетнего подопечного в организацию для детей-сирот, акт передачи личного дела и опись документов<sup>9</sup>, а также акты проверок условий жизни несовершеннолетнего подопечного и другие документы в случаях и порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

25. В случае выявления жестокого обращения в отношении несовершеннолетнего подопечного со стороны работников организации, других детей, находящихся в организации, и посторонних лиц организация незамедлительно информирует орган опеки и попечительства в целях принятия мер по защите прав и интересов детей, включая передачу под предварительную опеку (попечительство) или перевод в другую организацию для детей-сирот<sup>10</sup>.

26. Порядок и случаи согласования органом опеки и попечительства с организацией даты и времени проведения проверки, порядок принятия акта органа опеки и попечительства о проведении проверки, порядок направления акта проверки условий жизни несовершеннолетнего подопечного в стационарную организацию для детей возможно урегулировать в законодательстве субъектов Российской Федерации.

---

<sup>8</sup> Пункты 3 и 13 Правил ведения личных дел несовершеннолетних подопечных, утвержденных постановлением Правительства РФ № 423

<sup>9</sup> Пункт 12 Правил ведения личных дел несовершеннолетних подопечных, утвержденных постановлением Правительства РФ № 423

<sup>10</sup> Пункт 50(1) постановления Правительства РФ № 481