



**МИНИСТЕРСТВО  
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ  
ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРУД РОССИИ)**

Руководителям  
органов исполнительной власти  
субъектов Российской Федерации  
в сфере социальной защиты  
и социального обслуживания

**ПЕРВЫЙ  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71  
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

26.07.2024 № 26-6/10/В-12060

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с письмом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А. от 23 июля 2024 г. № А60-17-955 направляет для использования в работе резолюцию по итогам работы круглого стола на тему: «Практика организации общения ребенка, воспитывающегося в замещающей семье или учреждении, с родителями и близкими родственниками. Проблемы и пути их решения» от 23 апреля 2024 г.

Исходя из содержания резолюции рекомендуется:

в соответствии с пунктом 4 статьи 15 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» органу опеки и попечительства использовать право внести в акт о назначении опекуна (попечителя) отдельные действия, которые замещающий родитель совершать не вправе, а также в целях учета индивидуальных особенностей личности подопечного устанавливать обязательные требования к осуществлению прав и исполнению обязанностей опекуна или попечителя, в том числе такие требования, которые определяют конкретные условия воспитания несовершеннолетнего подопечного;

договор о приемной семье дополнить обязанностями опекуна (попечителя) о выполнении определенных требований, связанных с обеспечением условий воспитания несовершеннолетнего, в том числе его права поддерживать взаимоотношения с членами родной семьи;

при разработке индивидуальных планов развития и жизнеустройства несовершеннолетних воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – ИПР), предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», учитывать право ребенка на его общение с родителями и близкими родственниками;

в ИПР отражать работу с родителями, которые ограничены или лишены родительских прав.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

О.Ю. Баталина



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CB8E5165D8B7ADF21912E942C80CE5EC

Владелец **Баталина Ольга Юрьевна**

Действителен с 05.04.2024 по 29.06.2025

УТВЕРЖДАЮ

Уполномоченный при  
Президенте Российской  
Федерации по правам ребенка



М.А. Львова-Белова

«23» апреля 2024 г.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

по итогам работы круглого стола на тему:

**«Практика организации общения ребенка, воспитывающегося в  
замещающей семье или учреждении, с родителями и близкими  
родственниками. Проблемы и пути их решения».**

г. Москва 2024 г.

**«Практика организации общения ребенка, воспитывающегося в замещающей семье или учреждении, с родителями и близкими родственниками. Проблемы и пути их решения»**

Тема настоящего обсуждения представляется особенно значимой в контексте современного общества, где все еще значительное количество детей воспитываются в замещающих семьях или в государственных учреждениях.

В ряде случаев обеспечение взаимодействия таких детей с родителями и близкими родственниками становится трудной задачей, вызывает конфликты между родителями, родственниками, опекунами и органами опеки и попечительства. Зачастую решение относительно общения ребенка с родителями и родственниками принимается в судебном порядке.

Вместе с тем контакты между ребенком, воспитывающимся в замещающей семье или учреждении, его родителями и близкими родственниками представляются значимыми в процессе формирования здоровой личности и социальной адаптации несовершеннолетнего, а также являются необходимым фактором для возврата ребенка в семью.

К Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка регулярно поступают обращения как родителей, так и родственников, которым препятствуют в поддержании контактов с детьми. При этом речь идет и о детях, переданных на воспитание в замещающие семьи, а также о воспитанниках государственных учреждений. Кроме того, растет число обращений родителей, находящихся в местах лишения свободы, которые испытывают трудности в получении информации о своих детях, поддержанию с ними взаимоотношений.

Анализ поступивших обращений, а также результатов выездного мониторинга положения детей в субъектах Российской Федерации предполагает наличие следующих особенностей в практике по поддержанию или восстановлению взаимоотношений родителей с детьми и родственниками:

- необоснованное противодействие таким контактам со стороны опекунов (попечителей), органов опеки и попечительства;
- запреты на общение детей с родителями, лишенными родительских прав, в том числе в процессе восстановления в родительских правах;
- недостаточное использование уполномоченными органами и учреждениями имеющихся правовых инструментов для организации процесса общения;
- бездействие органов опеки и попечительства в части поиска родственников несовершеннолетнего, проработки опеки (попечительства) родственников в отношении несовершеннолетнего.



При этом необходимо отметить, что семейное законодательство содержит нормативные положения, позволяющие реализовать право несовершеннолетних на общение с родителями и родственниками, в тех случаях, когда это не противоречит их интересам.

В то же время ограничение, лишение родительских прав родителей, нахождение родителей в местах лишения свободы являются обстоятельствами, которые вносят определенные сложности в процесс организации общения их с детьми, а правовое положение таких родителей по отношению к детям имеет свои особенности.

Когда общение противоречит интересам ребенка, а когда оно необходимо, какие правовые инструменты нужно использовать в этой связи для организации контактов ребенка с родной семьей и как преодолеть разногласия и конфликты?

Для обсуждения сложившейся правоприменительной практики по обозначенной тематике, поиска решений с целью единообразного понимания и применения норм законодательства по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка организовано настоящее обсуждение в рамках круглого стола.

#### **Список участников заседания круглого стола:**

1. Бенидзе Гульнара Гсоргиевна – заместитель начальника отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, начальник юридического отдела;
2. Аккуратова Анастасия Павловна – заместитель директора Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства просвещения Российской Федерации;
3. Бубнова Галия Аббесовна – президент Ассоциации приемных родителей, опекунов и попечителей «Столичная семья»;
4. Василенко Галина Николаевна – заместитель руководителя департамента по реализации пилотных проектов помощи детям и семьям Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;
5. Васько Тарас Николаевич – директор Департамента социальной защиты и социального обслуживания Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;
6. Бугаева Дарья Павловна – начальник отдела управления по надзору за соблюдением прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних Генеральной прокуратуры Российской Федерации;
7. Гайчепко Марина Александровна – начальник окружного управления № 8 Министерства социального развития Московской области;



8. Гольцова Надежда Александровна – адвокат Адвокатской палаты г. Москвы;
9. Данилова Светлана Станиславовна – руководитель областной службы сопровождения замещающих семей Московской области;
10. Цымбал Евгений Иосифович – заместитель начальника отдела экспертно-консультативной помощи государственного бюджетного учреждения «Ресурсный центр по вопросам опеки и попечительства «Содействие» Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы;
11. Ермолаева Татьяна Николаевна – председатель автономной некоммерческой организации «Центр социально-правовой и психолого-педагогической поддержки семьи и детства «Родные люди», Ульяновская область;
12. Жгутова Элина Юрьевна – председатель правления региональной общественной организации «Общественный центр по защите традиционных семейных ценностей «Иван чай», г. Москва;
13. Жижков Владимир Васильевич – директор Новосибирской городской общественной организации «Негосударственный центр поддержки семей и детей «Вместе»;
14. Кирячек Виктор Викторович – член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, руководитель «Общероссийского фонда защиты прав детей-сирот и семьи»;
15. Левина Мариша Юрьевна – член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, президент Санкт-Петербургского Благотворительного фонда «Родительский мост»;
16. Лукашова Елена Вячеславовна – начальник отдела по исполнительному розыску Управления по организации исполнительного производства Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации;
17. Манькова Александра Владимировна – блогер, автор блога «Семья права!»;
18. Меркурьева Елена Владимировна – главный специалист оперативно-правового отдела Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области;
19. Мокроусов Руслан Александрович – директор Благотворительного фонда «Желтый аист»;
20. Молчанова Екатерина Рамазановна – директор Благотворительного фонда «Алиса»;

21. Пушилина Елена Николаевна – член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, руководитель проекта «Трамплин» Благотворительного Фонда «Дети плюс»;

22. Сотскова Светлана Юрьевна – член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, генеральный директор Благотворительного фонда помощи семьям «Моя большая семья»;

23. Трофимова Олеся Юрьевна – советник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, руководитель семейно-правового сектора;

24. Флеганова Татьяна Витальевна – член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, директор автономной некоммерческой организации социальных услуг «Социо».

#### **Цель круглого стола:**

– выработать рекомендации для уполномоченных органов по организации общения ребенка, воспитывающегося в замещающей семье или учреждении, с родителями и близкими родственниками.

#### **Задачи:**

- подчеркнуть актуальность заявленной темы;
- обозначить наиболее проблемные вопросы из практики работы по поддержанию или восстановлению детско-родительских взаимоотношений;
- проинформировать участников о существующих проблемах применения права на примере реальных обращений к Уполномоченным по правам ребенка;
- согласовать предложения по проведению мероприятий и разработке методических документов.

**В ходе круглого стола обсудили следующие аспекты организации работы с родителями, родственниками и детьми для поддержания или восстановления их взаимоотношений.**

#### **1. Нормативное правовое регулирование.**

Ребенок имеет право на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками, а также право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам, что непосредственно указано в статьях 54 и 55 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ).

С другой стороны, родители по отношению к ребенку могут быть ограничены или лишены родительских прав, что вносит свои особенности в процесс их общения и изменяет правовое положение по отношению друг к другу.



Статьей 75 СК РФ определено, что общение с ребенком родителя, ограниченного в родительских правах, возможно с согласия органа опеки и попечительства либо законного представителя ребенка. Тогда как в соответствии со статьей 71 СК РФ лишенный родительских прав родитель утрачивает все права, основанные на факте родства с ребенком.

При этом право несовершеннолетнего на общение с родителями, как в случае лишения, так и ограничения родительских прав, остается, а запрещение контактов возможно только в тех случаях, когда того требуют интересы несовершеннолетнего (ст. 55 и 148.1. СК РФ).

Вместе с тем наличие значимых эмоциональных связей между ребенком и его родителями имеет существенное значение при рассмотрении вопроса об отмене ограничения или восстановления родительских прав, а также возврата ребенка в семью из учреждения или от лиц, на воспитании которых он находится (ст. 68 СК РФ).

Так, для принятия судом решения об отмене ограничения родительских прав, обязательен учет мнения ребенка (ст. 57 СК РФ), а восстановление родительских прав возможно только с согласия несовершеннолетнего, достигшего 10-летнего возраста.

Для обеспечения единообразного подхода в судебной практике Верховный Суд Российской Федерации в Постановлении Пленума от 14.11.2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав» указывает, что суд вправе отказать в восстановлении родительских прав в случае несогласия ребенка, причем независимо от причины такой позиции несовершеннолетнего.

Наличие значимой эмоциональной связи ребенка и его родственников также имеет важное значение в процессе принятия решения о назначении их опекунами (попечителями), усыновлении, так как помимо прочего, орган опеки и попечительства должен учесть характер взаимоотношений между опекуном (попечителем) и ребенком, отношение к нему членов семьи опекуна (попечителя), а также, если это возможно, желание самого несовершеннолетнего (п. 2 ст. 146 СК РФ).

Вместе с тем семейное законодательство предоставляет необходимые инструменты, которые можно применить в деятельности органа опеки и попечительства для преодоления вышеуказанных затруднений.

Пунктом 4 статьи 15 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» органу опеки и попечительства предоставлено право внести в акт о назначении опекуна (попечителя) отдельные действия, которые:



замещающий родитель совершать не вправе, а также в целях учета индивидуальных особенностей личности подопечного установить обязательные требования к осуществлению прав и исполнению обязанностей опекуна или попечителя, в том числе такие требования, которые определяют конкретные условия воспитания несовершеннолетнего подопечного.

Также договор о приемной семье может быть дополнен обязанностями опекуна (попечителя) выполнить определенные требования, связанные с обеспечением условий воспитания несовершеннолетнего, в том числе его права поддерживать взаимоотношения с членами родной семьи. Безусловно, при подготовке вышеуказанных актов органы опеки и попечительства должны руководствоваться интересами несовершеннолетнего, учитывать их в индивидуальном порядке.

Кроме того, утверждая каждые шесть месяцев индивидуальные планы развития и жизнеустройства несовершеннолетних воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как предусмотрено Постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», органы опеки и попечительства и руководители учреждений, обязаны включать в планы мероприятия, направленные на защиту прав ребенка, куда следует отнести и его право на общение с родителями и родственниками.

Более того, в случае стремления родителя отменить ограничение родительских прав или восстановиться в родительских правах в названных планах, как представляется, должна быть отражена работа с родителем в целях достижения отмены ограничения или восстановления его прав, в том числе по поддержанию детско-родительских отношений.

Следует также учесть надзорную функцию органа опеки и попечительства за деятельностью опекунов (попечителей), а также их полномочия проверять условия воспитания и содержания детей в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При этом органы опеки и попечительства вносят рекомендации опекуну (попечителю) по защите прав подопечного, принимают меры в защиту прав несовершеннолетнего.

## **2. Спорные аспекты правоприменения.**

2.1 Противодействие замещающих родителей общению родных с подопечным ребенком.

Родители, намеренные отменить ограничение или восстановиться в родительских правах, наиболее часто обращаются к уполномоченным по правам ребенка с жалобой на невозможность получить информацию о



несовершеннолетнем и поддерживать с ним взаимоотношения в связи с запретом опекунов (попечителей).

С одной стороны, важность общения приемного ребенка с его родным родителем, ограниченным в родительских правах, не может быть недооценена. Это время совместного общения не только помогает поддерживать связь между детьми и их кровными родителями, но также способствует пониманию и принятию сложной ситуации сторонами.

Для приемного ребенка общение с родным родителем может быть источником важной информации о своем происхождении, истории семьи, а также предостережением от возможных генетических или наследственных заболеваний. Это помогает ребенку развивать свою идентичность и укреплять связь с корнями.

Для родителя, ограниченного в правах, общение с приемным ребенком является возможностью сохранить и укрепить связь с ним, даже при отсутствии формальных полномочий. Это также способствует процессу реабилитации родителя и его вовлечению в процесс воссоединения с семьей, так как связь с ребенком может быть для родителя стимулом для изменения образа жизни.

Вместе с тем в ряде случаев опекуны (попечители) ограничивают такое общение руководствуясь не интересами ребенка, а другими причинами.

С другой стороны, как показывают практические примеры, приведенные участниками круглого стола, в ряде случаев общение ребенка с родителями может негативно повлиять на психологическое состояние несовершеннолетнего.

Для некоторых детей такие встречи могут быть сложными, поэтому объективная позиция органа опеки и попечительства, как в процессе подготовки замещающих родителей, так и в процессе работы с родителями с целью отмены ограничения или восстановления родительских прав, поддержания детско-родительских отношений между детьми и родителями, осужденным к лишению свободы, имеет важное значение для выстраивания работы в интересах ребенка.

Кроме того, важно учитывать возможность конфликтов и непонимания между взрослыми субъектами во время общения. Специалисты могут содействовать в организации конструктивного общения, предоставляя услуги психологического консультирования, медиации, непосредственно участвуя в процессе общения.

## 2.2. Общение с ребенком родителя, лишённого родительских прав.

Участниками круглого стола отмечено, что правоприменители по-разному трактуют правовые нормы о последствиях лишения родителей в правах. В одних случаях руководители учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органы опеки и попечительства, замещающие родители считают невозможным такое общение, так как лишенный родительских прав



родитель утрачивает все права, основанные на родстве с ребенком. При этом правоприменители ссылаются на возможные санкции со стороны органов, контролирующих их действия.

Другие же наоборот, поощряют такое общение, если оно не вредит психологическому состоянию ребенка, основываясь на том факте, что лишение родительских прав не лишает ребенка права знать своих родителей и общаться с ними. В этих случаях правоприменители справедливо отмечают, что при определенных обстоятельствах такое общение приносит ребенку пользу, однако в некоторых ситуациях, наоборот, может ему навредить.

Как установлено в процессе обсуждения при участии представителя Генеральной прокуратуры Российской Федерации факт лишения родительских прав родителя не лишает ребенка возможности общаться с ним, если это безопасно и не противоречит интересам ребенка. В то же время вопрос о допустимости и пользы такого общения с точки зрения интересов несовершеннолетнего необходимо решать в индивидуальном порядке.

С целью защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в процессе общения с родителем и родственниками органы опеки и попечительства в процессе осуществления надзора за деятельностью опекунов (попечителей) или контроля за условиями содержания и воспитания ребенка в государственных учреждениях могут дать рекомендации его законному представителю. Орган опеки и попечительства также вправе выставить обязательные для исполнения требования по защите прав несовершеннолетнего, дать согласие на общение или отказать в нем. Кроме того, орган опеки и попечительства во внесудебном порядке вправе урегулировать вопросы осуществления контактов между ребенком и родственниками.

2.3. Роль органов опеки и попечительства, а также помощь общественных организаций в процессе выстраивания отношений по поводу контактов несовершеннолетних подопечных и воспитанников детских учреждений с их родителями и родственниками.

Участники круглого стола сообщили о положительных примерах из практики, когда органы опеки и попечительства, общественные организации оказали содействие в организации общения ребенка с родителями и родственниками, что привело к положительным результатам по воссоединению семьи и положительным изменениям в жизни ребенка.

Учитывая изложенное, по итогам круглого стола для формирования единой позиции по обозначенным спорным вопросам правоприменения Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка целесообразно распространять положительный опыт взаимодействия с компетентными органами и общественными



**организациями по решению ситуаций, связанных с обеспечением права ребенка на общение с родителями и родственниками, а также проработать совместно с:**

**Министерством просвещения Российской Федерации:**

1. Включение в программы обучения сотрудников органов опеки и попечительства, а также в темы совещаний с уполномоченными государственными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации вопросов, связанных с механизмами участия органов опеки и попечительства в процессе организации взаимодействия подопечного ребенка или воспитанника государственного учреждения с родителями и родственниками.

2. Включение в программы подготовки замещающих родителей, а также в программы сопровождения замещающих родителей материалов, мероприятий, направленных на выстраивание конструктивного взаимодействия кандидатов в опекуны (попечители) с представителями родной семьи подопечного.

3. Составление методических рекомендаций органам опеки и попечительства о включении в распоряжения о назначении опекунами (попечителями, а также в договоры с приемными родителями требований, которые определяют конкретные условия воспитания подопечного, включая вопросы поддержания детско-родительских отношений и общения с родственниками ребенка.

4. Включение в темы совещаний, обучающих мероприятий с уполномоченными органами субъектов Российской Федерации разъяснений относительно содержания индивидуальных планов развития и жизнеустройства воспитанников государственных учреждений, в части планирования и реализации мероприятий, направленных на поддержание отношений ребенка с родственным семейным окружением.

**Министерством труда и социального развития Российской Федерации:**

1. Включение в темы совещаний с уполномоченными государственными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в методические и рекомендательные письма тематики, связанной с работой социальных учреждений в части поддержания взаимоотношений детей с родителями и родственниками, а также проработки этого вопроса при составлении и реализации индивидуальных планов профилактической работы с семьей.

**Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации:**



1. Привлекать некоммерческие организации для решения вопросов, связанных с сохранением или восстановлением отношений ребенка с родителем и его общением с родственниками, а также обобщить и распространять в регионе свой и общественных организаций положительный опыт работы в этом направлении.

**Членам Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка:**

1. Обобщить и распространять положительный опыт общественных организаций по содействию в сохранении и восстановлении отношений между ребенком, воспитывающимся в замещающей семье или в государственном учреждении, с его родителями и родственниками.